



Raadsvergadering	
Volgnummer	71-2023
Onderwerp	Delegatiebesluit Omgevingswet Maastricht
Domeinvergadering	Fysiek
Programmanummer	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Registratienummer	2023.03777
Collegevergadering	19-09-2023
Portefeuillehouder	Wethouder Bastiaens
Organisatieonderdeel	BO Ruimte
Behandelend ambtenaar	MME Wetzels Telefoonnummer: 043-350 4577 Moniek.Wetzels@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

De Omgevingswet gaat uit van een kaderstellende rol van de gemeenteraad. De raad stelt de omgevingsvisie en het omgevingsplan vast. De Omgevingswet biedt de mogelijkheid om het vaststellen van delen van het omgevingsplan én het nemen van een voorbereidingsbesluit te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. Om zo de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan neer te leggen. Als de raad instemt met dit voorstel zetten we deze mogelijkheid vooralsnog beperkt in en krijgt het college de bevoegdheid om in bepaalde gevallen delen van het omgevingsplan te wijzigen en een voorbereidingsbesluit te nemen met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels.

Beslispunten

1. Het delegatiebesluit Omgevingswet Maastricht vast te stellen.



1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Algemeen

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking (naar verwachting). Vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet vormen de huidige bestemmingsplannen en beheersverordeningen (en een beperkt aantal andere gemeentelijke regels) samen met de Bruidsschatregels in één klap ons 'tijdelijk omgevingsplan'. Voor meer informatie hierover verwijzen wij u naar het raadsbesluit over de Transitieaanpak Omgevingsplan ([Bijlage 4 - Plan van Aanpak Transitie omgevingsplan.pdf](#) (maastrichtbeleid.nl)). We hebben tot en met 31 december 2031 de tijd om dit tijdelijke omgevingsplan om te bouwen naar een volwaardig omgevingsplan voor Maastricht dat voldoet aan de vereisten van de Omgevingswet.

Delegatie vaststellen delen Omgevingsplan

De Omgevingswet gaat uit van een kaderstellende rol van de gemeenteraad in het fysieke domein. De raad stelt de omgevingsvisie en het omgevingsplan vast. De Omgevingswet biedt in artikel 2.8 de mogelijkheid om het vaststellen van delen van het omgevingsplan te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders. In het delegatiebesluit moet helder zijn onder welke voorwaarden het college het omgevingsplan mag wijzigen. Er gelden dezelfde inhoudelijke en procesmatige voorwaarden die gelden voor een besluit van de gemeenteraad. Daarnaast heeft de gemeenteraad de bevoegdheid om beleidsregels vast te stellen over de gedelegeerde bevoegdheid (op grond van artikel 4:81, eerste lid, Awb).

De mogelijkheid om delen van het omgevingsplan, via delegatie in of aan te vullen of te wijzigen, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Met delegatie kan uw gemeenteraad er immers voor zorgen dat de uitvoering van het beleid, ook als dat een aanpassing van het omgevingsplan betreft, bij het uitvoerende orgaan (het college) neergelegd wordt. Vanuit het oogpunt van efficiency, flexibiliteit en dienstverlening is delegatie op onderdelen wenselijk. Het voorkomt dat continue voorstellen tot wijziging van het omgevingsplan op de raadsagenda komen te staan en maakt het mogelijk om sneller in te spelen op actuele inzichten en omstandigheden.

In de huidige situatie bestaan vergelijkbare mogelijkheden om in een bestemmingsplan een wijzigings- of uitwerkingsbevoegdheid voor het college op te nemen. Dit is in de vigerende



bestemmingsplannen ook toegepast, bijvoorbeeld de bevoegdheid om bepaalde specifieke aanduidingen op de verbeelding aan te passen ('geluidzone' of 'specifieke vorm van bedrijf – Garage') als bijvoorbeeld het bedrijf beëindigd is. Ook kan het zijn dat een bepaalde gebiedsontwikkeling door middel van een wijzigingsbevoegdheid met vooraf geformuleerde voorwaarden aan het college wordt overgelaten.

Schematisch samengevat:

Huidige situatie			
Wet ruimtelijke ordening	Raad stelt bestemmingsplan vast	Raad kan in bestemmingsplan college bevoegdheid toekennen tot wijziging of uitwerking van het bestemmingsplan	College stelt wijzigings- of uitwerkingsplan vast
Gemeentewet of specifieke wettelijke grondslag	Raad stelt verordeningen vast	Raad kan krachtens verordening college bevoegdheid toekennen nadere regels te stellen	College stelt nadere regels vast
Nieuwe situatie			
Omgevingswet	Raad stelt omgevingsplan vast	Raad kan bevoegdheid delegeren aan college voor het vaststellen van delen van het omgevingsplan	College stelt deel van het omgevingsplan vast

Raadsvoorstel

De nieuwe delegatiebevoegdheid in de Omgevingswet is echter geen exacte voortzetting van dit artikel. De nieuwe delegatiebevoegdheid kan een grotere reikwijdte hebben dan de huidige wijzigings- en uitwerkingsbevoegdheden. Anders dan nu hoeft niet al op het tijdstip van het vaststellen van het delegatiebesluit te zijn aangetoond dat de gedelegeerde aanpassingen van het omgevingsplan zullen voldoen aan het wettelijke kader. Kort gezegd: de uitvoerbaarheid van een opgenomen wijzigingsbevoegdheid moet bij het vaststellen van het bestemmingsplan zelf al zijn aangetoond. Dat is onder de Omgevingswet niet meer noodzakelijk.



De aanpassing van het omgevingsplan door het college van burgemeester en wethouders op grond van het delegatiebesluit moet wel aan dezelfde eisen voldoen als een door de gemeenteraad aangebrachte wijziging. Ook geldt dezelfde (uniforme openbare) voorbereidingsprocedure voor de (gedelegeerde) vaststelling van (een deel van) het omgevingsplan. Als op grond van het delegatiebesluit een deel van het omgevingsplan wordt gewijzigd, kan daartegen op dezelfde manier in rechte worden opgekomen als tegen de vaststelling van het plan door uw gemeenteraad zelf. Tegen het delegatiebesluit zelf kunnen echter geen rechtsmiddelen worden aangewend.

In de Memorie van Toelichting over de Omgevingswet worden de volgende voorbeelden voor het delegatiebesluit genoemd:

- De gemeenteraad kan in de omgevingsvisie een transformatiegebied aanwijzen en het college van burgemeester en wethouders bij delegatiebesluit opdragen om het omgevingsplan al dan niet in fases zo te wijzigen dat de transformatie zonder afwijkingsvergunning gerealiseerd wordt.
- Ook kan de raad het college van burgemeester en wethouders opdragen om afwijkingsbesluiten te nemen en het omgevingsplan daarmee in overeenstemming te brengen.
- De gemeenteraad kan het aanpassen van een omgevingsplan als gevolg van de aanwijzing van een beschermd stadsgezicht delegeren aan het college van burgemeester en wethouders, ook in algemene zin.
- De gemeenteraad kan aan bepaalde locaties functies toekennen waarbij de regels met betrekking tot bouw- en gebruiksactiviteiten in delegatie door het college van burgemeester en wethouders in het omgevingsplan worden gegeven.
- De gemeenteraad kan bij delegatiebesluit bepalen dat het college van burgemeester en wethouders het omgevingsplan op een bepaalde wijze wijzigt zodra een bepaald perceel minnelijk verworven is.

Het digitaal raadpleegbare omgevingsplan zal overigens ook informatie bevatten over de totstandkoming van de in het omgevingsplan opgenomen regels (wanneer welk orgaan bij welk besluit de regel in het omgevingsplan heeft vastgesteld).



Behalve hetgeen in de Omgevingswet is bepaald over het delegatiebesluit, is van belang dat in augustus 2022 door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een uitspraak is gedaan die (o.a.) ingaat op de grenzen aan het delegatiebesluit. Hieruit kan ten aanzien van de inhoud van het delegatiebesluit worden geconcludeerd, dat de rechtszekerheid vereist dat het delegatiebesluit in “objectief omschreven termen” aangeeft in welke gevallen en onder welke voorwaarden het college delen van het omgevingsplan mag vaststellen. Ondanks deze uitspraak en hetgeen is opgenomen in de Memorie van toelichting, is nog niet zeker waar de precieze begrenzing van de delegatie van delen van het omgevingsplan aan het college ligt. Jurisprudentie op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet zal de komende jaren mogelijk verdere aanknopingspunten geven.

Delegatie voorbereidingsbesluit

Ook het instrument ‘voorbereidingsbesluit’ keert terug in de Omgevingswet. Uw gemeenteraad kan net als in de huidige situatie een voorbereidingsbesluit nemen met het oog op de voorbereiding, vaststelling en inwerkingtreding van een omgevingsplan. Nieuw is, dat de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit gedelegeerd kan worden aan het college van burgemeester en wethouders.

In dit raadsvoorstel leggen we uw raad voor hoe om te gaan met beide delegatiemogelijkheden.

2. Gewenste situatie.

Doel van dit voorstel is om de bevoegdheden bij het vaststellen van het omgevingsplan op maat toe te delen, met het oog op efficiency, flexibiliteit en dienstverlening.

Gezien het feit dat het Omgevingsplan Maastricht de komende jaren conform de transitieaanpak zal worden opgebouwd, wordt voorgesteld om op dit moment een ‘beperkt’ delegatiebesluit te nemen voor wat betreft het vaststellen van delen van het omgevingsplan. Het is van belang om eerst te werken aan de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan en op grond daarvan vervolgens te komen tot een verder afgewogen delegatiebesluit. Er is daarom voor gekozen om in eerste instantie de delegatie beperkt te houden tot een aantal categorieën, te weten:



1. Het wijzigen van onderdelen van het tijdelijke omgevingsplan naar onderdelen van het nieuwe omgevingsplan op basis van de huidige wijzigings- en uitwerkingsregels opgenomen in bestemmingsplannen die golden op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, tenzij de wijzigings- en uitwerkingsregels zijn omgezet tot beoordelingsregels voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning;
2. Het in overeenstemming brengen van het omgevingsplan met onherroepelijke omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 4.17 Omgevingswet (omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit, afgekort BOPA);
3. Het corrigeren van kennelijke verschrijvingen en verkeerde verwijzingen.
4. Het op grond van de Verordening fysieke leefomgeving Maastricht vaststellen van besluiten waarbij wegen of weggedeelten, gebieden of plaatsen worden aangewezen waarbinnen een verbod geldt of juist niet geldt.
5. Het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels.

Daarnaast stellen we voor om uw raad jaarlijks te informeren over de krachtens delegatie genomen besluiten en om uiterlijk 1 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet (of nadat het college minimaal 5 keer gebruik heeft gemaakt van de gedelegeerde bevoegdheden) te evalueren en als wenselijk aan te passen.

Indicatoren.

Niet van toepassing

3. Argumenten.

Ad 1:

Onder de Omgevingswet vervallen de wijzigingsbevoegdheid en de uitwerkingsverplichting. De huidige bestemmingsplannen bevatten deze nog wel. Deze wijzigings- en uitwerkingsregels worden onder de Omgevingswet, gedeeltelijk omgevormd tot een beoordelingskader voor binnenplanse omgevingsplanactiviteitvergunningen voor bouwwerken. Een dergelijke vergunning kan worden verleend, indien de activiteit in overeenstemming is met regels voor de toepassing van een



wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsplicht. Is er bij een aanvraag geen sprake van bouwen of het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk, dan geldt dit niet en kan dus geen binnenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning worden verleend. In deze gevallen kan de bevoegdheid om het omgevingsplan te wijzigen, aan het college worden gedelegeerd. Hiermee kunnen we sneller meewerken aan een initiatief bij gevallen waarmee de raad al eerder heeft ingestemd (bij het vaststellen van het bestemmingsplan waarin de wijzigingsbevoegdheid of uitwerkingsverplichting is opgenomen). Bijvoorbeeld iemand wil een woning realiseren waar dit vanwege de aanduiding 'geluidzone' niet mogelijk is, terwijl het bedrijf waarvoor de geluidzone was opgenomen niet meer bestaat. De aanduiding 'geluidzone' kan dan, als er sprake is van een 'oude' wijzigingsbevoegdheid voor het college, door het college worden gewijzigd in het omgevingsplan.

Ad 2:

Onder de Omgevingswet blijft het mogelijk om ontwikkelingen die afwijken van het omgevingsplan mogelijk te maken. Het college kan een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) verlenen. Deze BOPA-vergunningen dienen binnen 5 jaar in het omgevingsplan te worden verwerkt. Hiertegen kan dan geen bezwaar worden gemaakt of beroep worden ingesteld. De raad stuurt op hoofdlijnen en het vertalen van een al verleende omgevingsvergunning naar het omgevingsplan is een administratieve handeling.

Ad 3:

Tijdens de transitiefase werken we aan het 'ombouwen' van het 'tijdelijke omgevingsplan' naar het volwaardige 'Omgevingsplan Maastricht 2030'. Hoewel we ons best doen om dit zorgvuldig en geleidelijk op te bouwen, zullen soms onjuistheden in het omgevingsplan kunnen ontstaan. Bijvoorbeeld door een verwijzing naar een artikel niet aan te passen. Door dit te delegeren aan het college kan een verschrijving of verkeerde verwijzing in het omgevingsplan sneller worden hersteld.

Ad 4:

In de Verordening fysieke leefomgeving Maastricht komt een aantal bepalingen voor op grond waarvan het college de bevoegdheid heeft om nadere regels te stellen door wegen of weggedeelten, gebieden of plaatsen aan te wijzen waarbinnen een verbod geldt (of niet geldt in het geval van aanwijzing kampeerplaatsen). Het gaat hier vooral om het tegengaan van parkeerexcessen met



voertuigen zoals het parkeren met grote voertuigen, maar ook het tegengaan van overlast door het parkeren van (brom)fietsen.

Ad 5:

Onder de Wet ruimtelijke ordening kan de raad een voorbereidingsbesluit nemen. Deze bevoegdheid bestaat ook onder de Omgevingswet. Nieuw is dat het nemen van een voorbereidingsbesluit door de gemeenteraad kan worden gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. De wetgever heeft dit opgenomen, omdat het doorgaans het college is dat een bestemmingsplan voorbereidt. Bovendien kan het college (vanwege een kortere voorbereiding en het wekelijks vergaderen) in voorkomende gevallen zeer snel en slagvaardig handelen. Door deze bevoegdheid te delegeren, is het niet langer nodig om geheimhouding voor het raadsvoorstel op te leggen. Het voorbereidingsbesluit omvat ook het toekennen van een voorlopige aanwijzing tot een gemeentelijk monument (tot voorbeschermd gemeentelijk monument).

4. Alternatieven.

Geen delegatiebesluit nemen

Delegatie van het nemen van een voorbereidingsbesluit of het wijzigen van delen van het Omgevingsplan is een bevoegdheid van de raad, geen verplichting. Er zou gekozen kunnen worden om in het geheel geen delegatiebesluit te nemen. Dit zou betekenen dat alle wijzigingsbesluiten met betrekking tot het omgevingsplan aan uw raad worden voorgelegd.

Er zou ook voor kunnen worden gekozen om op dit moment nog geen delegatiebesluit te nemen en eerst enige tijd ervaring op te doen met het omgevingsplan en beter inzicht te krijgen in aspecten die in Maastricht in aanmerking komen voor delegatie.

Ander of ruimer delegatiebesluit nemen

Er zijn al een aantal andere gemeenten die delegatiebesluiten genomen hebben. Die kiezen voor een verdergaand delegatiebesluit waarbij meer onderdelen aan het college gedelegeerd worden, bijvoorbeeld met categorieën vergelijkbaar met de voorbeelden uit de eerdergenoemde Memorie van Toelichting Omgevingswet (zie paragraaf 2).



5. Financiën.

Niet van toepassing

6. Vervolg.

Het delegatiebesluit treedt in werking gelijktijdig met de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarnaast zal uw raad jaarlijks worden geïnformeerd over de krachtens delegatie genomen besluiten. Uiterlijk 1 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet (of nadat het college minimaal 5 keer gebruik heeft gemaakt van de gedelegeerde bevoegdheden) zal het delegatiebesluit worden geëvalueerd en als wenselijk worden aangepast.

7. Participatie

Het besluit van de gemeenteraad zal meegenomen worden in het communicatietraject rondom de invoering van de Omgevingswet en wordt bekend gemaakt in het Gemeenteblad en gepubliceerd op Overheid.nl. Er vindt geen verdere participatie plaats over dit delegatiebesluit.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

G.J.C. Kusters

De Burgemeester,

W.A.G. Hillenaar

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 19 september 2023, organisatieonderdeel BO Ruimte, no. 2023.03777;

gelet op art. 2.8 en 4.14, vijfde lid van de Omgevingswet en art. 10.15 van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT:

Het delegatiebesluit Omgevingswet Maastricht vast te stellen, luidende:

Artikel 1 Delegatie bevoegdheid vaststellen (delen van) omgevingsplan

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot vaststelling van (delen van) het omgevingsplan aan het college van burgemeester en wethouders van Maastricht in de volgende gevallen:

1. Het wijzigen van onderdelen van het tijdelijke omgevingsplan naar onderdelen van het nieuwe omgevingsplan op basis van de huidige wijzigings- en uitwerkingsregels opgenomen in bestemmingsplannen die golden op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet, tenzij de wijzigings- en uitwerkingsregels zijn omgezet tot beoordelingsregels voor een binnenplanse omgevingsplanactiviteitvergunning;
2. Het in overeenstemming brengen van het omgevingsplan met onherroepelijke omgevingsvergunningen als bedoeld in artikel 4.17 Omgevingswet (omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit, afgekort BOPA);
3. Het corrigeren van kennelijke verschrijvingen en verkeerde verwijzingen.
4. Het op grond van de Verordening fysieke leefomgeving Maastricht vaststellen van besluiten waarbij wegen of weggedeelten, gebieden of plaatsen worden aangewezen waarbinnen een verbod geldt of juist niet geldt.



Artikel 2 Delegatie bevoegdheid nemen voorbereidingsbesluit

De gemeenteraad delegeert de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit met het oog op omgevingsplan aan het college van burgemeester en wethouders van Maastricht.

Artikel 3 Informatie

Het college informeert de gemeenteraad jaarlijks over de krachtens delegatie genomen besluiten.

Artikel 4 Evaluatie

Het delegatiebesluit Omgevingswet zal uiterlijk één jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet (of nadat het college minimaal 5 keer gebruik heeft gemaakt van de gedelegeerde bevoegdheden) worden geëvalueerd.

Artikel 5 Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als 'Delegatiebesluit Omgevingswet gemeente Maastricht'.

Artikel 6 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt tegelijk met de Omgevingswet (Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving) in werking.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

{{(esl:Signer1:Signature:size(200,50))}}

de voorzitter,

{{(esl:Signer2:Signature:size(200,50))}}